**德清县教育局**

关于转发全省各级各类学校小微权力清单

和办学行为负面清单的通知

各级各类学校、各科室：

现将《浙江省教育厅办公室关于印发<全省各级各类学校小微权力清单和办学行为负面清单>的通知》（浙教办法〔2019〕63号）转发给你们，并结合我县实际提出如下要求，请一并认真贯彻执行。

1.认真组织学校全体教师学习《两张清单》内容，准确把握清单实质要求，做到公开透明，确保教职工不触及负面清单。

2.各校按照学校所在学段，对照相应小微权力清单内容，绘制工作流程图，并将工作流程图编制成册后于9月20日前报县教育局政策法规科备查。

 德清县教育局

 2019年8月7日



浙教办法〔2019〕63号

浙江省教育厅办公室关于印发《全省各级各类学校小微权力清单和办学行为负面清单》的通知

各市、县（市、区）教育局，各高等学校：

为深入贯彻落实省委关于推进“清廉浙江”建设的文件精神，根据全省强化基层公权力监督、社会共建清廉浙江大促进推进会部署要求，聚焦党和政府高度关注、人民群众反映强烈的突出问题以及监督执纪中的薄弱环节，省教育厅梳理编制了《全省各级各类学校小微权力清单和办学行为负面清单》（以下简称《两张清单》）。《两张清单》已经省教育厅党委会审议通过，现予以印发，并就贯彻落实提出如下要求。

1. 切实提高政治站位，充分认清此项工作的重要意义

党的十九大对全面从严治党工作作出了新的部署，为新时代管党治党指明前进方向，提供根本遵循。省委省政府高度重视，就推进“清廉浙江”建设作出明确要求和具体部署。省教育厅先后出台“清廉教育”“清廉学校”建设实施意见，为教育系统推进清廉建设提供具体指导。编制施行《两张清单》，是办好人民满意教育的必然要求，是以基层公权力监督为着力点，把权力切实关进制度笼子里的具体举措，是加强我省“清廉教育”和“清廉学校”建设，推进全省教育系统全面从严治党向纵深发展的重要抓手。各级教育部门、各级各类学校要从政治和全局的高度，进一步提高思想认识，强化责任担当，切实增强使命感和紧迫感，迅速形成上下联动、齐抓共管、整体推进的工作局面。

1. 准确把握印发清单的实质要求，从严抓好贯彻落实

清单所列内容依据各项教育法律法规、规章制度梳理汇总，重点关注各级各类学校办学过程中，易发多发违规操作或群众关注度高反映强烈的事项，所列事项主要包括但不仅限于清单内的事项。“小微权力”清单内所列事项是指相对于“三重一大”事项而言，亦包含“三重一大”事项决策流程中的“微小权力”。

各级各类学校是《两张清单》的具体执行者和落实者，学校党组织要切实加强领导，形成校主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导协同抓的工作格局。要坚持落细落小原则，对照小微权力清单内容，结合工作实际，细化分解权力事项，明确责任处室，绘制工作流程图，做到公开透明，让“微”权力在阳光下运行。要坚持底线原则，对照负面清单的事项开展自查自纠，对触及红线的行为发现一起，查处一起，强化警示震慑和教育引导作用。要建立动态管理机制，在充分听取和吸纳社会各方面意见的基础上，进一步推动《两张清单》的调整和优化。要建立备案机制，各级各类学校的《两张清单》和工作流程图梳理落实情况，应当及时报上级主管部门。省管高校请及时上报省教育厅党委，其他各级各类学校按照隶属关系上报主管教育部门。

三、建立完善保障机制，确保取得扎扎实实的效果

各级教育部门要坚决承担起领导和督促的重要责任，定期开展专项督查，及时发现并解决问题，推动《两张清单》落地见效。要强化督查激励和追责问效，对工作落实行动快、措施实、效果好的，要给予激励和表扬；对工作进展缓慢的，要及时督促提醒；对工作落实不力、严重滞后的，要严肃追责问责。《两张清单》贯彻落实情况要纳入各级教育部门、各级各类学校目标责任制考核范围，并作为党组织书记述德述责述廉述法的重要内容。要加大宣传力度，及时挖掘和宣传工作推进中的典型和经验，营造良好的舆论氛围。

附件：1.全省各级各类学校小微权力清单

 2.全省各级各类学校办学行为负面清单

浙江省教育厅办公室

　　　　　　　　　　　　　　　 　2019年7月3日

附件1

全省各级各类学校小微权力清单

（一）幼儿园小微权力清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 具体事项 |
| 1 | 招生入园 |
| 2 | 幼儿资助对象认定、保育费减免 |
| 3 | 教职工聘用 |
| 4 | 教职工考核、奖惩 |
| 5 | 教师职称评聘 |
| 6 | 幼儿费用收取及使用管理 |
| 7 | 幼儿活动用书等教辅资料征订 |
| 8 | 日常维修维护、校服、保险等项目招投标、政府采购、资产处置 |
| 9 | 幼儿食堂货品采购、食堂收支管理 |

（二）普通中小学校小微权力清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 具体事项 |
| 1 | 招生入学、分班 |
| 2 | 学生升学推荐 |
| 3 | 学籍管理（转学、休学、复学、退学等） |
| 4 | 学生团员、少先队员发展 |
| 5 | 学生综合素质评价认定 |
| 6 | 学生干部选任，学生奖惩 |
| 7 | 小学放学后校内托管服务对象确定 |
| 8 | 学生资助对象认定 |
| 9 | 教职工聘用 |
| 10 | 教职工考核、奖惩 |
| 11 | 教师职称评聘 |
| 12 | 日常维修维护、校服、保险、校内超市服务等项目招投标、政府采购、资产处置 |
| 13 | 学生伙食费收取、食堂货品采购及收支管理 |
| 14 | 学生教辅资料征订 |
| 15 | 增加中小学生春秋研学旅行合作机构的确定 |

（三）中等职业学校小微权力清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 具体事项 |
| 1 | 招生入学 |
| 2 | 学籍管理（转学、休学、复学、退学等） |
| 3 | 学生团员发展 |
| 4 | 学生干部选任，学生奖惩 |
| 5 | 学生职业技能鉴定 |
| 6 | 学生实习岗位选派 |
| 7 | 学生资助对象认定 |
| 8 | 教职工聘用 |
| 9 | 教职工考核、奖惩 |
| 10 | 教师职称评聘 |
| 11 | 学杂费收取及管理 |
| 12 | 学生教辅资料征订 |
| 13 | 日常维修维护、校服、保险、校内超市服务等项目招投标、政府采购、资产处置 |
| 14 | 学生食堂货品采购、食堂收支管理 |
| 15 | 教室、体育馆等学校公共资源租用管理 |
| 16 | 校企合作管理 |
| 17 | 教育教学重点项目申报、建设与管理 |

（四）高校小微权力清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 具体事项 |
| 1 | 招生入学 |
| 2 | 硕士、博士研究生选拔 |
| 3 | 学籍学历管理、转专业管理和学位授予 |
| 4 | 学生党员、团员发展 |
| 5 | 学生干部选任，学生奖惩 |
| 6 | 学生资助对象、额度认定 |
| 7 | 学生参加国（境）外研修选拔 |
| 8 | 教职工聘用 |
| 9 | 教职工考核、奖惩 |
| 10 | 教师专业技术职务评聘 |
| 11 | 教职工出国（境）人员选拔及管理 |
| 12 | 学生费用收取 |
| 13 | 科研经费使用管理 |
| 14 | 公款竞争性存放 |
| 15 | 日常维修维护、基建等项目招投标、政府采购、资产处置 |
| 16 | 教学科研图书、教辅资料征订 |
| 17 | 教室、体育馆、设备等学校公共资源租用管理 |
| 18 | 就业信息发布、咨询、推荐 |
| 19 | 各类人才项目申报选拔及管理 |
| 20 | 与校外机构合作办学、设立校外函授教学站（点） |
| 21 | 学位授予点、各级重点学科、各类平台载体的申报、建设和评估等管理服务 |
| 22 | 各类教学科研项目审批、评审及教学科研项目等相关成果奖励的组织推荐 |
| 23 | 对学校物业、绿化、食堂等外包项目和下属企业的管理考核 |

（五）教师进修学校小微权力清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 具体事项 |
| 1 | 教职工聘用 |
| 2 | 教职工考核、奖惩 |
| 3 | 教师职称评聘 |
| 4 | 教师培训合作机构遴选确定 |
| 5 | 授课专家聘请、劳务费发放 |
| 6 | 日常维修维护、项目招投标、政府采购、资产处置 |
| 7 | 教辅资料征订 |
| 8 | 校内教师培训科研项目管理 |
| 9 | 辖区内中小学教师专业发展培训的考核管理 |

（六）成人教育学校小微权力清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 具体事项 |
| 1 | 招生入学 |
| 2 | 学籍管理（转学、休学、复学、退学等） |
| 3 | 学生奖惩 |
| 4 | 教职工聘用 |
| 5 | 教职工考核、奖惩 |
| 6 | 教师职称评聘 |
| 7 | 培训经费使用管理 |
| 8 | 日常维修维护、项目招投标、政府采购、资产处置 |
| 9 | 培训教材征订 |
| 10 | 教育教学重点项目申报、建设与管理 |

附件2

全省各级各类学校办学行为负面清单

（一）幼儿园办学行为负面清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 内 容 |
| 1 | 教学中小学化倾向 |
| 2 | 未经批准随意开设课程 |
| 3 | 选用未经审定的教师用书及配套幼儿活动用书 |
| 4 | 教职工体罚或者变相体罚、侮辱或者歧视幼儿（体罚和变相体罚幼儿，侮辱、歧视幼儿，猥亵、虐待、伤害幼儿） |
| 5 | 索要或者违反规定收受家长、幼儿财物 |
| 6 | 参加由幼儿家长安排的可能影响公正评价的宴请 |
| 7 | 向幼儿及其家长宣传、推销或者变相宣传、推销产品、服务 |
| 8 | 为校外培训机构提供教育教学设施、场所、幼儿信息 |
| 9 | 在招生入园、考核评价、职称评审、教研科研中弄虚作假、营私舞弊 |
| 10 | 违规聘用教职工 |
| 11 | 违规发放教职工福利 |
| 12 | 违规向幼儿收取费用 |
| 13 | 违规使用经费 |
| 14 | 违规进行物资采购、资产处置、项目建设 |
| 15 | 普惠性民办幼儿园未设置对公账户 |
| 16 | 其他违反、偏离党和国家教育方针、政策的行为 |

（二）普通中小学办学行为负面清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 内 容 |
| 1 | 削减或者挤占挪用学生德育、体育、美育、劳动教育（含实践）时间 |
| 2 | 随意增减课程课时、加深课程难度、赶超教学进度 |
| 3 | 选用未经审定的教科书及教辅资料 |
| 4 | 未按规定举办各类学术会议、报告会、论坛、讲座等 |
| 5 | 学生、学校摄制的微电影、话剧、演讲等文化作品未经审查公开播放或在网上传播 |
| 6 | 教职工体罚或者变相体罚、侮辱或者歧视学生 |
| 7 | 教职工索要或者违反规定收受家长、学生财物 |
| 8 | 参加由学生及家长安排的可能影响考试、考核评价的宴请 |
| 9 | 向学生宣传、推销或者变相宣传、推销产品、服务 |
| 10 | 未经批准跨区域招生和提前组织招生、违规组织考试招生 |
| 11 | 将各种竞赛成绩、奖励和各类考级证书作为入学的条件和依据 |
| 12 | 为校外培训机构提供教育教学设施、场所、学生信息，为民办学校或校外培训机构推荐优质生源 |
| 13 | 违规举办各种类型的“实验班”“提高班”“创新班”等 |
| 14 | 布置超越学生能力的作业、由家长代劳批改作业 |
| 15 | 借质量监测之名搞变相的“统测”，举行测前辅导 |
| 16 | 利用测评结果对教师、学科进行排名和奖惩 |
| 17 | 组织、要求学生参加有偿补课 |
| 18 | 学校利用寒暑假、公休日、课余时间组织或者变相组织学生进行补课 |
| 19 | 违规组织学生竞赛活动 |
| 20 | 在职教师参加校外有偿补课或有偿家教 |
| 21 | 对学生考试成绩进行排名或在家长QQ、微信群等公开载体、场合公布 |
| 22 | 违规插班、挂靠学籍、变相转学 |
| 23 | 利用家长QQ、微信群推销产品或拉选票 |
| 24 | 违规聘用教职工 |
| 25 | 在招生考试、考核评价、职务评审、教研科研中弄虚作假、营私舞弊 |
| 26 | 违规发放教职工福利 |
| 27 | 违规向学生收取费用 |
| 28 | 违规使用各项经费 |
| 29 | 违规进行物资采购、资产处置、项目建设 |
| 30 | 其他违反、偏离党和国家教育方针、政策的行为 |

（三）中等职业学校办学行为负面清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 内 容 |
| 1 | 削减或者挤占挪用学生德育、体育、美育、劳动教育（含实践）时间 |
| 2 | 随意增减课程课时、加深课程难度、赶超教学进度 |
| 3 | 选用未经审定的教科书及教辅资料 |
| 4 | 未按规定举办各类学术会议、报告会、论坛、讲座等 |
| 5 | 教职工体罚或者变相体罚、侮辱或者歧视学生 |
| 6 | 教职工索要或者违反规定收受家长、学生财物 |
| 7 | 参加由学生及家长安排的可能影响考试、考核评价的宴请 |
| 8 | 向学生宣传、推销或者变相宣传、推销产品、服务 |
| 9 | 未经批准提前或跨区域组织招生 |
| 10 | 在招生过程中出现违规承诺录取、降低标准录取或拒绝录取符合条件考生等违反招生规定的行为 |
| 11 | 协助、参与任何中介机构或个人组织的非法招生（招工）活动 |
| 12 | 违规为校外培训机构提供教育教学设施、场所、学生信息 |
| 13 | 组织学生参加有违教育规律的竞赛和不当活动 |
| 14 | 擅自同意或引导学生不对口进行专业顶岗实习 |
| 15 | 引导学生参加与专业无关的职业资格证书考试 |
| 16 | 学校或者教职工个人以任何名义收取实习单位或实习学生的费用，干涉企业向学生正常发放实习津贴 |
| 17 | 违规聘用教职工 |
| 18 | 在招生考试、考核评价、职务评审、教研科研中弄虚作假、营私舞弊 |
| 19 | 违规发放教职工福利 |
| 20 | 违规向学生收取费用 |
| 21 | 违规使用经费 |
| 22 | 违规进行物资采购、资产处置、项目建设 |
| 23 | 其他违反、偏离党和国家教育方针、政策的行为 |

（四）高校办学行为负面清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 内 容 |
| 1 | 未经批准随意停课或调整教学安排 |
| 2 | 选用未经审定的教科书及教辅资料 |
| 3 | 未按规定举办各类学术会议、报告会、论坛、讲座等 |
| 4 | 向学生宣传、推销或者变相宣传、推销产品、服务 |
| 5 | 违规组织招生 |
| 6 | 在招生过程中出现违规承诺录取、降低标准录取或拒绝录取符合条件考生等违反招生规定的行为 |
| 7 | 协助、参与中介机构或个人组织的非法招生、就业招聘活动 |
| 8 | 违规为校外培训机构提供教育教学设施、场所、学生信息 |
| 9 | 违规发展学生党员 |
| 10 | 违规聘用教职工 |
| 11 | 在招生考试、考核评价、职务评审、教研科研中弄虚作假、营私舞弊 |
| 12 | 违规发放教职工福利 |
| 13 | 违规向学生收取费用 |
| 14 | 违规使用经费 |
| 15 | 违规存放公款 |
| 16 | 违规开展继续教育合作办学、中外合作办学 |
| 17 | 违规进行物资采购、资产处置、项目建设 |
| 18 | 竞赛活动组织未做到公开、公平、公正。 |
| 19 | 其他违反、偏离党和国家教育方针、政策的行为 |

（五）成人教育办学行为负面清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 内 容 |
| 1 | 选用未经审定的教科书及教辅资料 |
| 2 | 未按规定举办各类学术会议、报告会、论坛、讲座等 |
| 3 | 体罚或者变相体罚、侮辱或者歧视学生 |
| 4 | 索要或者收受学生财物 |
| 5 | 参加由学生及家长安排的可能影响考试、考核评价的宴请 |
| 6 | 向学生宣传、推销或者变相宣传、推销产品、服务 |
| 7 | 在招生过程中出现违规承诺录取、降低标准录取或拒绝录取符合条件考生等违反招生规定的行为 |
| 8 | 协助、参与中介机构或个人组织的非法招生（招工）活动 |
| 9 | 违规为校外培训机构提供教育教学设施、场所、学生信息 |
| 10 | 违规聘用教职工 |
| 11 | 在专业技术职务评聘、教研科研、评优评先中弄虚作假、营私舞弊 |
| 12 | 违规向学生收取费用 |
| 13 | 违规使用经费 |
| 14 | 违规存放公款 |
| 15 | 项目开发照顾特定企业 |
| 16 | 未按规定开展高校远程学习中心、函授站点等继续教育合作办学 |
| 17 | 违规进行物资采购、资产处置、项目建设 |
| 18 | 其他违反、偏离党和国家教育方针、政策的行为 |

（六）教师进修学校办学行为负面清单

|  |  |
| --- | --- |
| 序号 | 内 容 |
| 1 | 未按规定举办各类学术会议、报告会、论坛、讲座等 |
| 2 | 向学员宣传、推销或者变相宣传、推销产品、服务 |
| 3 | 在出具学分证明、授课证明等材料,或在考勤登记、学分记载等操作中弄虚作假 |
| 4 | 在专业技术职务评聘、教研科研、评优评先中弄虚作假、营私舞弊 |
| 5 | 违规收取培训费用 |
| 6 | 违规使用经费 |
| 7 | 违规遴选合作机构，或以合作名义转包培训项目 |
| 8 | 不当聘请授课专家，聘请与培训项目无关的专家参与授课 |
| 9 | 违规进行物资采购、资产处置、项目建设 |
| 10 | 其他违反、偏离党和国家教育方针、政策的行为 |